

UCHWAŁA NR XL/253/2023

RADY GMINY REGNÓW

z dnia 30 maja 2023 r.

w sprawie **pozostawienia petycji bez rozpatrzenia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) art. 12 ust. 1 i 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Regnów uchwala, co następuje:

§ 1. Pozostawia się bez rozpatrzenia petycję w sprawie utworzenia młodzieżowej Rady Gminy, zgodnie z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Regnów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
S. Dudek
Sławomir Dudek

Uzasadnienie

W dniu 31 lipca 2022 roku do Rady Gminy Regnów wpłynęła pierwotna petycja w przedmiocie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy.

Petycja ta została rozpatrzona negatywnie mocą uchwały nr XXXV/217/22 Rady Gminy w Regnowie z dnia 30 września 2022 r.

W odpowiedzi na powyższą uchwałę – Wnioskodawca w dniu 12 października 2022 r. „ponowił” dotychczasową petycję. Zgodnie z definicją ze słownika PWN „ponowić – ponawiać «zrobić coś po raz kolejny»” **Z uwagi na fakt, że po raz kolejny (niezwłocznie po negatywnym rozpatrzeniu pierwotnej petycji przez Radę Gminy Regnów) – Wnioskodawca „ponawia” petycję – to w ocenie Organu zostało to odebrane jako ponowne złożenie petycji w sprawie już uprzednio merytorycznie rozpatrzonej.**

W takich okolicznościach - sporządzając odpowiedź na „ponowioną” petycję – Wójt Gminy Regnów w dniu 10 stycznia 2023 r. przesłał pismo, w którym poinformowano Wnioskodawcę o pozostawieniu jego ponownej petycji bez rozpoznania. W piśmie z dnia 10 stycznia 2023 r. Wójt odwoływał się do brzmienia uzasadnienia Uchwały Rady Gminy Regnów z dnia 30 września 2022 r. NR XXXV/217/22 (co wprost wynika z treści pisma): „W odpowiedzi na ponowną petycję wyjaśniam, że **organ Gminy w uzasadnieniu do uchwały powołał się na treść art.5b ustawy o samorządzie gminy co oznacza, że treść przepisu jest organowi znana.**

Organ ograniczył się jedynie do wskazywania inicjatywy młodzieży, ponieważ na chwilę obecną żadna organizacja pozarządowa jak i organ z urzędu nie widzi konieczności powołania młodzieżowej rady gminy, **a jak już wskazano w uzasadnieniu Uchwały NR XXXV/217/22 Rady Gminy w Regnowie z dnia 30 września 2022 r.** - "W gminie Regnów młodzież ma łatwy dostęp do organów gminy i rad sołectkich – jeżeli młodzież ma swoją inicjatywę może w każdej chwili liczyć na reprezentację swoich oczekiwań i postulatów przez radnych i sołtysów, a tym samym na możliwość podejmowania szeregu aktywności społecznych i brania udziału w życiu społecznym, kulturalnym czy też sportowym."

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o petycjach wynika, że "Podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody .

Jak wynika z komentarzy "Godzi się przy tym wskazać, że nowe fakty lub dowody muszą mieć znaczenie z punktu widzenia treści petycji, a zatem powinny móc choćby potencjalnie doprowadzić do innego sposobu jej załatwienia niż w przypadku wcześniej załatwionej petycji w tożsamym przedmiocie. Warto zauważyć, że wystarczy, by składający petycję jedynie zadeklarował wspomnianą "nowość" dowodów lub faktów. Przepis ten traktuje bowiem tylko o powołaniu się na "nowe fakty lub dowody". **To, czy są one rzeczywiście nowe – i w jaki sposób zdeterminują załatwienie kolejnej petycji – jest badane w ramach jej rozpatrywania. W innym przypadku doszłoby do paradoksalnego stanu, w którym – aby pozostawić petycję bez rozpatrzenia – podmiot musiałby uprzednio tę petycję rozpatrzyć, przynajmniej pod kątem nowych dowodów czy faktów."** S. Gajewski, A. Jakubowski, Ustawa o petycjach [w:]

Petycje, skargi i wnioski. Dział VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. Ustawa o petycjach. Komentarz, Wyd. 1, Warszawa 2015.

W związku z powyższym – z uwagi na fakt, że w ponownej petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanе podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji - ponowna petycja w sprawie powołania młodzieżowej rady gminy zostaje pozostawiona bez rozpatrzenia.”

Po otrzymaniu powyższej odpowiedzi – Wnioskodawca zwrócił się do Rzecznika Praw Obywatelskich. W piśmie RPO z dnia 20 marca 2023 r. podniesiono ogólnie, że petycja nawet w celu pozostawienia bez rozpatrzenia powinna być podjęta uchwałą przez Radę Gminy.

W takich okolicznościach – w celu rozpatrzenia ponownej petycji – Organ jest ponownie zobligowany do podjęcia stosownej uchwały.

W ocenie Rady Gminy zachodzi konieczność zastosowania art. 12 ust. 1 ustawy o petycjach, który stanowi, że „Podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanе podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.”

W ponowionej petycji Wnioskodawca zarzucił Radzie Gminy niewłaściwą interpretację przepisu art. 5b ustawy o samorządzie gminnym. Nie sposób zgodzić się z takimi twierdzeniami. Art. 5b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że co do zasady młodzieżowa rada gminy może zostać powołana z inicjatywy:

1. wójta;
2. podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności:
 - a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327, 1265 i 1812), działających na terenie danej gminy,
 - b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy.

W uzasadnieniu uchwały nr XXXV/217/22 Rady Gminy w Regnowie z dnia 30 września 2022 r. wprost wskazano, że „Zgodnie z art. 5b ustawy o samorządzie gminnym rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy wyłącznie na wniosek wójta bądź zainteresowanych środowisk”. W takich okolicznościach nie sposób zgodzić się z twierdzeniem stawianym w ponowionej petycji, jakoby Rada Gminy źle zinterpretowała przepis.

Skoro żaden z podmiotów wskazanych w w/w przepisie nie wystąpił o utworzenie młodzieżowej rady gminy, a sama młodzież zamieszkująca Gminę Regnów nie zgłasza potrzeby powołania takiej rady – to jej powoływanie jest na chwilę obecną zbędne.

Z uwagi na fakt, że w ponowionej petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanе podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji – a sama ponowiona petycja stanowi jedynie polemikę ze stanowiskiem wskazanym w uzasadnieniu uchwały nr XXXV/217/22 Rady Gminy w Regnowie z dnia 30 września 2022 r. – stwierdzić należy, że petycję należy pozostawić bez rozpatrzenia.

Przewodniczący Rady
Stawomir Dudek